

IL PPP PER L'EDILIZIA SCOLASTICA

Flavio Monosilio
Direzione Affari Economici e Centro Studi - Ance

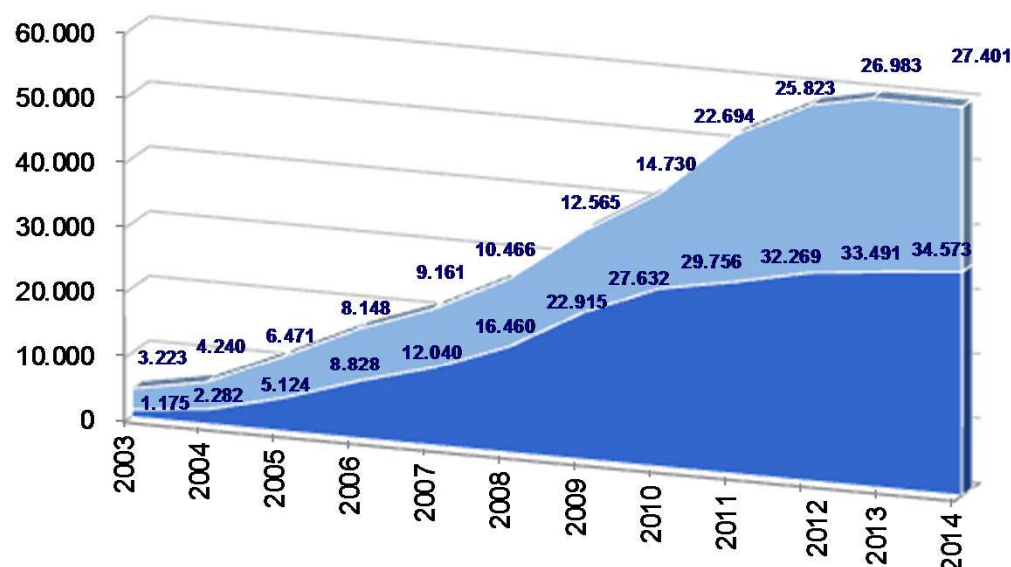
23 giugno 2015

I dati di mercato

La finanza di progetto: un mercato importante

Gare di finanza di progetto in Italia

Milioni di euro



Dal 2003 al 2014 sono state pubblicate gare di PF per un valore di **61.974 milioni di euro**

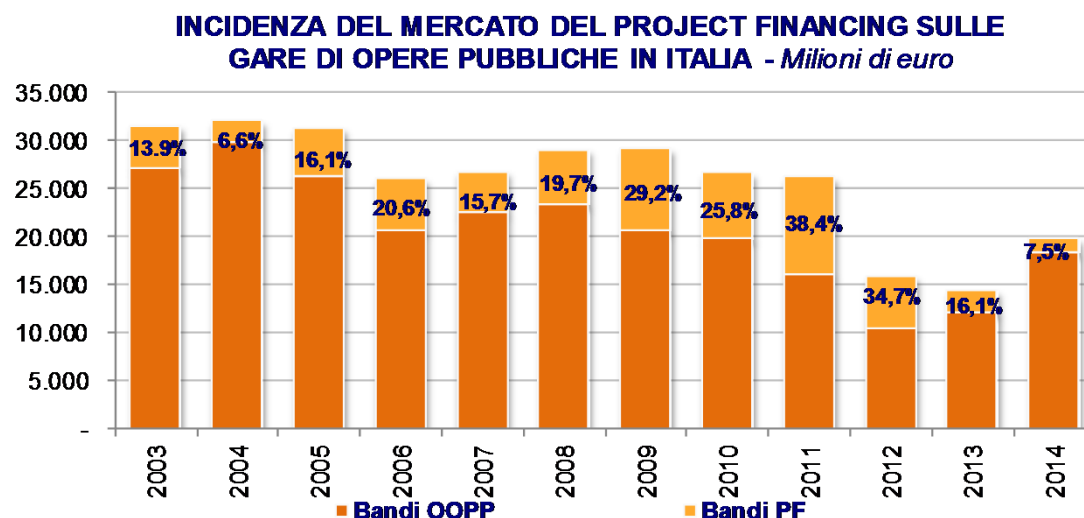
■ Gare ad iniziativa privata ■ Gare ad iniziativa pubblica

Elaborazione Ance su dati Infopieffe.it promosso da Unioncamere/Cipe-UTFP/Ance e realizzato da Cresme Europa Servizi

Il PF rispetto al totale delle opere pubbliche

Gare PF / Gare OOPP

Valori %



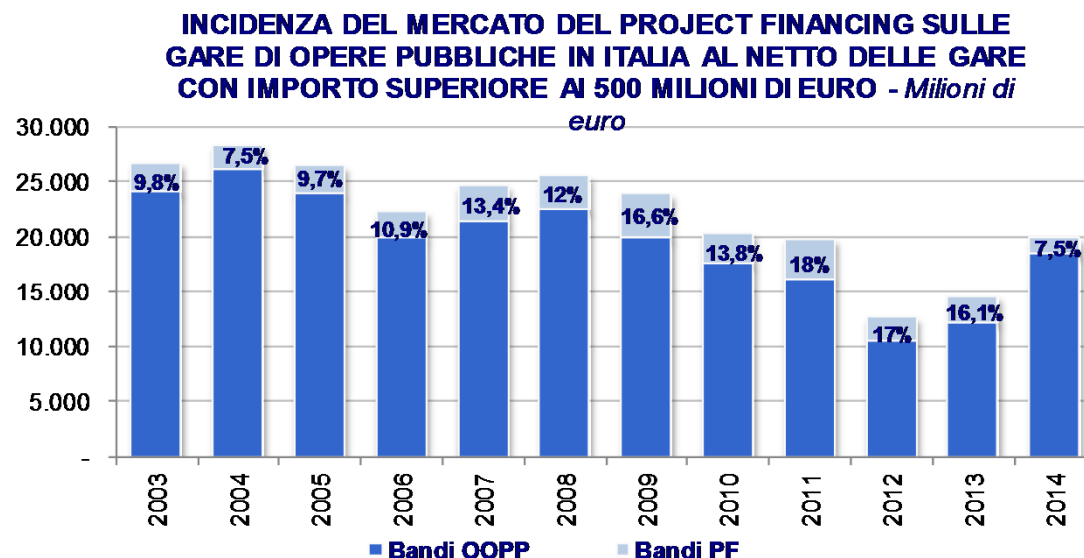
L'incidenza del project financing sul totale delle opere pubbliche nel 2014 è stata del 7,5%, in diminuzione rispetto agli anni precedenti.

Elaborazione ANCE su dati INFOPIEF/EIT promosso da UNIONCAMERE/CIPE-UTFP/ANCE
e realizzato da CRESME Europa Servizi

...ma l'incidenza diminuisce al netto delle grandi opere

Gare PF / Gare OOPP al netto delle gare > 500 mln di euro

Valori %



Al netto delle grandi opere l'incidenza del PF sul totale delle opere pubbliche diminuisce. Negli ultimi 2 anni non sono state pubblicate gare di importo superiore ai 500 milioni di euro.

Elaborazione ANCE su dati INFOPIEFIT promosso da UNIONCAMERE/CIPE-UTFP/ANCE e realizzato da CRESME Europa Servizi

Le opere per cui si ricorre maggiormente al PF

GARE AD INIZIATIVA PRIVATA
Ripartizione per categoria di opera
 2014
Importi in mln di €

	Numero	Importo	Importo medio
Impiantistica varia	25	269,5	10,8
Cimiteri	24	83,6	3,5
Impianti sportivi	13	35,2	2,7
Riqualificazione urbana	6	106,3	17,7
Depurazione e ambiente	7	462,0	66,0
Parcheggi	3	11,7	3,9
Trattamento rifiuti	2	37,5	18,8
RSA	2	20,5	10,3
Servizi sociali	2	0,4	0,2
Impianti fotovoltaici	2	15,6	7,8
Ospedali	1	13,5	13,5
Ricettività	1	6,4	6,4
Trasporti	1	4,1	4,1
Reti idriche	1	16,0	16,0
Totale	90	1.082	12,0

GARE AD INIZIATIVA PUBBLICA
Ripartizione per categoria di opera
 2014
Importi in mln di €

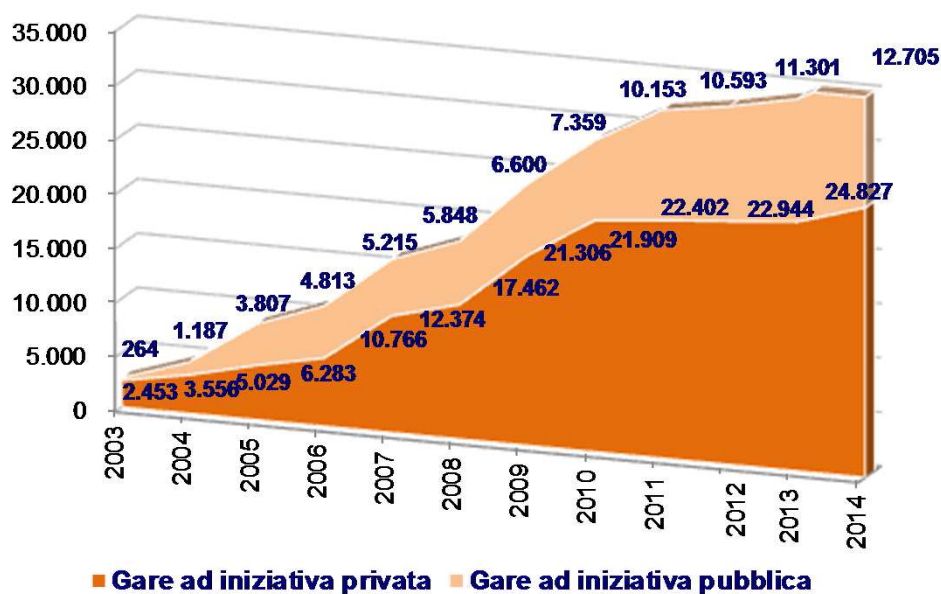
	Numero	Importo	Importo medio
Riqualificazione urbana	29	133,4	4,6
Impianti sportivi	30	60,8	2,0
Impiantistica varia	15	41,6	2,8
Parcheggi	10	7,4	0,7
Mercato e commercio	10	36,2	3,6
Ricettività	9	9,6	1,1
Cimiteri	7	11,2	1,6
RSA	4	6,3	1,6
Porti	3	41,1	13,7
Servizi sociali	4	3,3	0,8
Reti gas	2	2,5	1,2
Depurazione e ambiente	3	42,8	14,3
Impianti fotovoltaici	1	-	-
Trattamento rifiuti	1	8,4	8,4
Ospedali	1	10,9	10,9
Caserme	1	2,1	2,1
Totale	130	418	3,2

Elaborazione ANCE su dati INFOPIEFTE.IT promosso da UNIONCAMERE/CIPE-UTFP/ANCE e realizzato da CRESME Europa Servizi

Le aggiudicazioni

Gare di finanza di progetto aggiudicate in Italia

Milioni di euro



Dal 2003 al 2014 sono state aggiudicate gare di PF per un valore di 37.532 milioni, **il 60% di quanto posto in gara**

Elaborazione Ance su dati Infopieffe.it promosso da Unioncamere/Cipe-UTFP/Ance e realizzato da Cresme Europa Servizi

L'edilizia scolastica

La situazione del patrimonio scolastico

Dal XV Rapporto **Ecosistema Scuola di Legambiente** di ottobre 2014, che monitora lo stato di oltre 6.600 edifici scolastici, emerge un patrimonio:

- **Vetusto**: il 58% delle scuole è stato costruito prima della normativa antisismica.
- **Mal costruito e mal mantenuto**: i Comuni del sud, nonostante un patrimonio edilizio più recente, dichiarano una necessità di più di dieci punti percentuali sopra alla media nazionale, di interventi urgenti
- **Situato in aree a rischio**: il 9,8% degli edifici esposti a rischio idrogeologico, il 41,2% a rischio sismico e l'8,4% a rischio vulcanico
- **Insicuro**: molte delle certificazioni obbligatorie non sono presenti in metà degli edifici (prevenzione incendi, certificato di agibilità, certificato igienico-sanitario, impianti elettrici a norma)

Le cause di questo degrado

Perché siamo arrivati a questa situazione?

- ✓ **mananza di una politica di manutenzione del Paese**
- ✓ **progressivo disimpegno dello Stato** nella realizzazione degli interventi
- ✓ **bassa capacità di attuazione dei programmi finanziati**

Quali sono le indicazioni per il futuro?

Per offrire una risposta efficace alla drammatica situazione dell'edilizia scolastica, l'Ance ha intrapreso, da anni, una forte azione per modernizzare il nostro patrimonio scolastico agendo sulla sicurezza, sul risparmio energetico e sull'innovazione del modello gestionale

E' necessario **definire una strategia globale di intervento** ed avviare un piano massiccio che preveda tre grandi filoni di intervento:

1. la **costruzione di nuove scuole**, in sostituzione di quelle obsolete, stimate in circa 15.000 unità (circa un terzo del patrimonio)
2. la **messa in sicurezza degli edifici esistenti**
3. la **riqualificazione energetica** e gli adeguamenti funzionali degli edifici esistenti

Abbiamo a disposizione delle **risorse pubbliche**, a cui è possibile affiancare l'utilizzo delle procedure di **Partenariato Pubblico Privato**

L'azione dell'Ance in materia di edilizia scolastica

❖ Inizio 2009: edilizia scolastica elemento centrale della **proposta Ance di piano opere medio-piccole**. Su questa base, finanziati programmi di edilizia scolastica per **un miliardo di euro**.

❖ Aprile 2010: **Protocollo ANCE-ANCI**

❖ Dicembre 2010: L'attenzione alle piccole opere (scuole, rischio idrogeologico,...), è stata al centro della **Manifestazione** davanti alla **Camera dei Deputati**

❖ Biennio 2011-2012: Collaborazione Ance-MIUR per la presentazione di un **piano di ammodernamento e razionalizzazione del patrimonio immobiliare scolastico**.

❖ Settembre 2013: **Audizione** in Parlamento

❖ Aprile 2014: **Protocollo ANCE-ANCI-ENEA**



L'azione dell'Ance in materia di edilizia scolastica

AUDIZIONE IN PARLAMENTO NEL SETTEMBRE 2013

ANCE

ASSOCIAZIONE NAZIONALE
COSTRUTTORI EDILI

Audizione dell'Ance sulla
situazione dell'edilizia scolastica
in Italia

Indagine conoscitiva della Commissione VII^a
(Cultura, Scienza e Istruzione) della Camera
dei Deputati

18 settembre 2013

CRITICITÀ MESSE IN EVIDENZA

1. Situazione di estrema fragilità e vulnerabilità del patrimonio scolastico
2. Necessità di nuove norme tecniche
3. Estrema frammentazione dei programmi: 8 fonti di finanziamenti e 12 procedure attuative
4. Necessità di una strategia globale di intervento attraverso l'individuazione di tre grandi filoni all'interno del fondo unico per l'edilizia scolastica, il ricorso al Partenariato Pubblico-Privato
5. Assenza di esclusione delle spese per la messa in sicurezza dal Patto di stabilità interno

L'estrema frammentazione dei programmi e l'assenza di struttura di coordinamento e governance

QUADRO SINTETICO DELLE PRINCIPALI RISORSE STATALI DESTINATE ALL'EDILIZIA SCOLASTICA

Fonte di finanziamento e programma	Importo stanziato	Importo da attivare	Anno	Competenza	Riferimenti	Nota su importo da attivare
1- Fondi FSC (Fondo Sviluppo Coesione)	951,4	567,3	2009			
- Ricostruzione Abruzzo	226,4	72,0		Comm. Ricostruzione	Del. CIPE 47/2009	Stima Ance
- Scuola europea di Parma	8,4	-		Comune di Parma	Del. CIPE 48/2009	
- 1° programma stralcio di messa in sicurezza	357,6	196,3		MIT	Del. CIPE 32/2010	893 progetti
- 2° programma stralcio di messa in sicurezza	259,0	259,0		MIT	Del. CIPE 6/2012	1.809 progetti
- Nuovi edifici scolastici	40,0	40,0		MIT e MIUR	Del. CIPE 6/2012	Stima Ance
- Riserva sisma Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto	60,0	*		MIUR	DL 74/2012	Stima in corso
2- Fondi Legge stabilità 2012 (L. 183/2011)	100,0	40,0	2012			
- Messa in sicurezza e costruzione di nuovi edifici	40,0	40,0		MIT e MIUR	L 183/2011	Stima Ance
- Riserva sisma Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto	60,0	*		MIUR	DL 74/2012	Stima in corso
3- Capitoli di bilancio MIUR	38,0	38,0	2012			
- Interventi di edilizia scolastica - fondi immobiliari	38,0	38,0		MIUR	Dir. 26 marzo 2013	
4- Decreto-legge Fare (DL 69/2013)	450,0	450,0	2013			
- Programma INAIL 2014-2016	300,0	300,0		INAIL	DL 69/2013- Art.18	
- Programma interventi urgenti	150,0	150,0		MIUR	DL 69/2013- Art.18	
5- Decreto-legge Istruzione (DL 104/2013)	850,0	850,0	2013			
- Mutui trentennali per interventi di edilizia scolastica	850,0	850,0		MEF	DL 104/2013 -Art.10	Stima Ance
6- Decreto-legge anticrisi 2008 (DL 185/2008)	111,8	111,8	2008			
- Piano straordinario di messa in sicurezza	111,8	111,8		MIT	DM 3 ottobre 2012	989 progetti
7- Fondi strutturali europei 2007-2013	606,9	359,2	2007-2011			
- Risorse del PON "Ambienti per l'apprendimento"	223,0	167,2		MIUR	QSN 2007-2013	Stima Ance
- Risorse del Piano di Azione e Coesione	383,9	192,0		MIUR	PAC-Dicembre 2011	Stima Ance
8- Fondi Legge Obiettivo	488,0	93,8	2004-2006			
- Delibere CIPE 102/2004 e 143/2006	488,0	93,8		MIT		Fonte MIT
TOTALE	3.596,1	2.510,1				
- di cui risorse stanziante prima del 2013	2.296,1	1.210,1				

Nota: Ai sopraindicati finanziamenti, si aggiungono le risorse, pari a circa 100 milioni di euro, messe a disposizione del Dipartimento della Protezione Civile in attuazione della Legge Finanziaria per il 2008 (20 milioni di euro l'anno dall'anno 2008)

Elaborazione e stima Ance su documenti ufficiali

L'azione dell'Ance in materia di edilizia scolastica

L'intervento Ance si è concentrato su:

1. La proposta di un rafforzamento della *governance* istituzionale, attraverso la creazione di una **struttura di missione presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri**;
2. La **denuncia del mancato utilizzo delle risorse disponibili** (2,5 miliardi di euro a fine 2013);
3. La richiesta della creazione di un **fondo unico per l'edilizia scolastica**;
4. La richiesta di un **programma pluriennale di ammodernamento e razionalizzazione del patrimonio immobiliare scolastico**;
5. La necessità **dell'esclusione dal Patto di stabilità interno ed europeo degli investimento in misure di messa in sicurezza e riqualificazione degli edifici scolastici**;
6. La necessità di assicurare la **trasparenza e evitare il ricorso a procedure derogatorie per l'affidamento e l'esecuzione dei lavori**.

L'azione dell'Ance in materia di edilizia scolastica

I risultati dell'azione Ance riguardano:

1. Il **rafforzamento della governance istituzionale**, con la creazione di una **Struttura di missione presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri**
2. Lo stanziamento di nuove risorse (Luglio 2014) ed una prima azione per il recupero a **delle risorse non utilizzate** (DDL La Buona Scuola);
3. L'istituzione di un **fondo unico per l'edilizia scolastica**;
4. La previsione di un **programma pluriennale di riqualificazione del patrimonio immobiliare scolastico** (Intesa Stato-Regioni-Città e DDL La Buona Scuola);
5. Alcune prime misure di esclusione degli interventi di **riqualificazione degli edifici scolastici dal Patto di stabilità interno** (DL Sblocca Italia e Legge di stabilità): **344 milioni di euro nel triennio 2014-2016**;
6. Alcune misure per favorire la **trasparenza e ridurre il ricorso a procedure derogatorie per l'affidamento e l'esecuzione dei lavori**.

Le risorse per interventi di edilizia scolastica

Programmi Governo Renzi

#Scuolebelle #Scuolesicure #Scuolenuove

1,1 miliardo di euro

Decreto Mutui

905 milioni di euro

Fondo Kyoto

350 milioni di euro

PON Scuola 2014-2020

420 milioni di euro*

Cantiere in Comune, 6.000

Campanili, Nuovi progetti

37 milioni di euro attribuiti*

Protezione Civile

20 milioni di euro annui

FSC 2014-2020

Da definire

8x1000

~10 milioni di euro annui

Risorse anni precedenti

(DL 185/2008 + FSC 2007-2013 + POR, POI e PON 2007-2013)

DDL «La Buona Scuola»

350 milioni + vecchie risorse

**Stima Ance su documenti ufficiali*

Fonte: Elaborazione Ance su documenti ufficiali

Il PPP può aiutarci

Un contributo importante per l'attuazione del piano può venire anche dal **Partenariato Pubblico Privato**, nella misura in cui i nuovi poli scolastici possano diventare catalizzatori di processi diffusi di riqualificazione urbana, consentendo di configurare nell'ambito del progetto l'uso degli spazi scolastici per l'intera giornata e la **realizzazione di strutture** complementari integrate alla Scuola, **che ospitino i molteplici servizi e attività** legati alla formazione extra-scolastica e all'articolazione della giornata di bambini e ragazzi

La costruzione del Piano Economico Finanziario

La definizione del PEF per questo tipo di operazioni «fredde» è di fondamentale importanza per incentivare gli operatori ad investire in questo settore

Il modello può tenere conto:

- ✓ la **cessione al privato e valorizzazione dei vecchi immobili scolastici** come una delle possibili componenti della sostenibilità per la realizzazione dei nuovi edifici
- ✓ il **riconoscimento da parte della PA di un “canone per alunno”** per la disponibilità degli spazi, per i servizi di manutenzione ordinaria e straordinaria, gestione dell'energia, per ulteriori servizi da erogare nell'ambito del “global service”
- ✓ la realizzazione di **volumetrie destinate ad ospitare servizi complementari alla Scuola**, ma orientati anche al mercato
- ✓ **eventuali risorse finanziarie pubbliche disponibili** da identificare per ogni progetto attraverso la ricognizione delle risorse convogliabili sull'iniziativa;
- ✓ **volumetrie premiali** e altri incentivi configurabili sull'iniziativa

Le funzioni e i servizi complementari

- ✓ **Infrastrutture sportive:** il gestore assicurerà palestre e attrezzature a standard ministeriale perfettamente mantenute e attrezzate negli orari scolastici, generandone reddito in altri orari e integrando tali infrastrutture con altre da proporre sul mercato
- ✓ **Spazi per la cultura e l'intrattenimento:** sale feste, sale prove musica e auditorium, teatro, cinema, museo, scuole di danza, musica, spazi per la mediazione culturale
- ✓ **Spazi terziari:** laboratori linguistici, tecnologici e sperimentali, spazi per servizi medici e assistenziali per l'infanzia, aule per la formazione
- ✓ **Spazi commerciali:** punti di ristoro, attività commerciali di pertinenza per il target giovanile, agenzie di viaggio per viaggi studio e giovanili
- ✓ **Spazi ricettivi:** studentati, ostelli
- ✓ **Infrastrutture e servizi per la mobilità:** scuolabus, agenzie di noleggio mezzi per la mobilità sostenibile, parcheggi

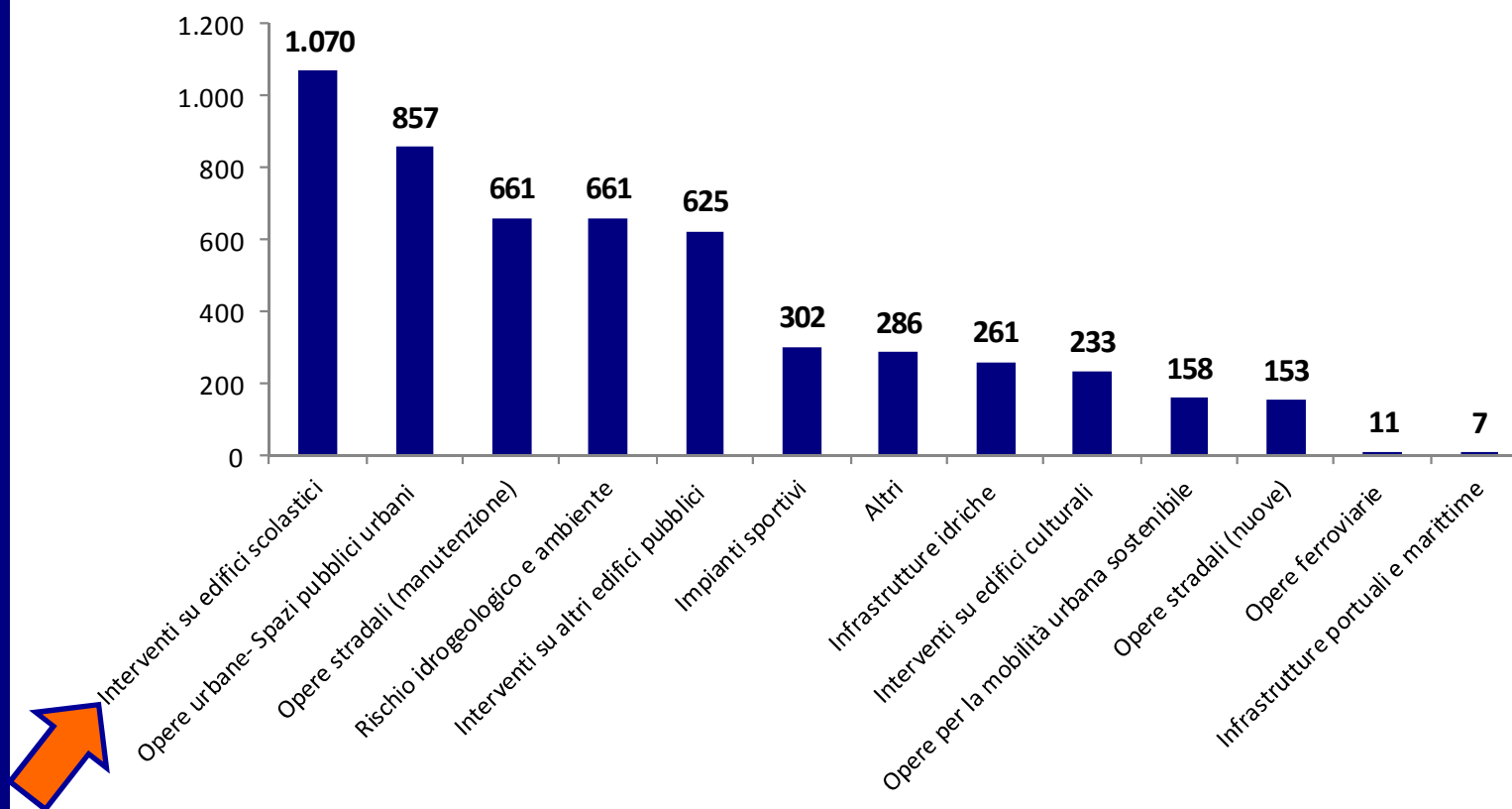
La nuova idea di scuola



Interventi sulle scuole al primo posto delle priorità della «Carica dei 5mila cantieri»

Settori di intervento delle opere segnalate dal sistema associativo ANCE

Numero di progetti



Fonte: Ance - "La Carica dei 5mila cantieri per fare ripartire l'Italia"